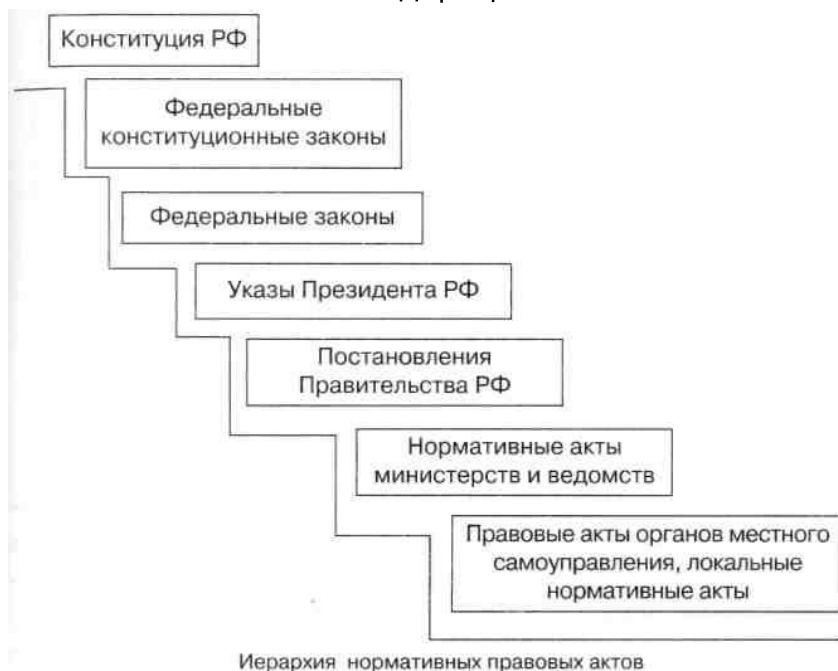


Whitepaper

Актуальная иерархия нормативно-правовых актов
РФ, регулирующих работу с персональными
данными

Иерархия Нормативно-правовых актов в РФ выглядит примерно так, как указано на картинке, которая является случайной, взятой из интернета картинкой.

Иллюстрация демонстрирует примерное текущее состояние иерархии, также следует отметить, что обычно после Конституции РФ идут международные договоры РФ, но ратификация различных договоров и документов обычно влечет за собой последствия в виде принятия «локальных» законов, направленных на выполнение требований и условий международного договора, стороной которой является Российская Федерация.



Подтверждение структуры указанной схемы можно найти в том числе в Конституции РФ. Попробуем рассмотреть небольшой пример (*далее будут приведены скриншоты из Конституции РФ с буквальным отображением номеров статей и пунктов*):

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
- ✓ 2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.
3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.
2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Выше были приведены примеры из **первой главы** Конституции РФ «Основы конституционного строя». Также примеры других статей, регулирующих иерархию государственной власти в РФ:

Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.
2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.
4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.
5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.
6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Постановление Конституционного Суда РФ по делу о толковании статей 71 (пункт "а"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1)

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.
2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.
2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.
4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

1. Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

***Глава 3 «Федеративное устройство» (рисунок выше)**

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:
 - а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
 - б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
 - в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
 - г) осуществляет управление федеральной собственностью;
 - д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
 - е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
 - ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.
2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

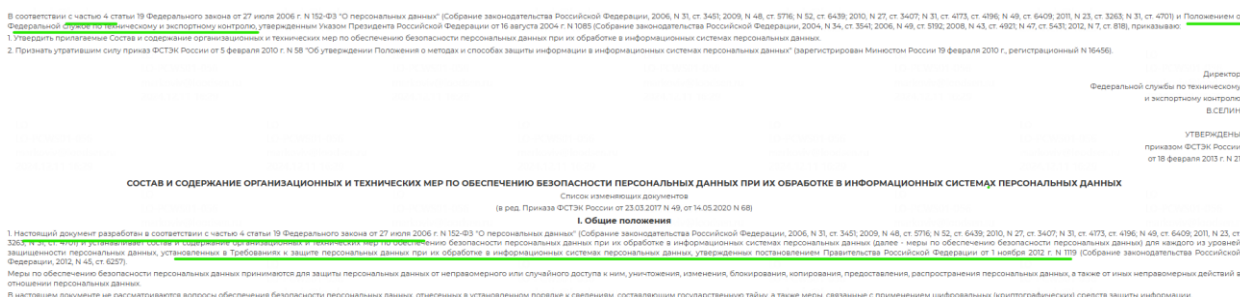
Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.
2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.
3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Глава 6 «Правительство Российской Федерации» (рисунки выше).

С учётом содержания иллюстраций, приведенных выше, уже можно сделать выводы о том, что схема иерархии НПА, приведенная в начале – с высокой долей вероятности соответствует действительности, так как сравнительный анализ «первоисточника» привел нас к тому же результату, за исключением оговорки с международными договорами, которых на схеме нет, но в Конституции указано.

Также обращаю внимание на конкретный пример с №152-ФЗ и упомянутыми в связи с ним Постановлением Правительства №1119 (ПП 1119 – Требования к ИСПДн) и Приказ ФСТЭК №21. Посмотрим на содержание первой страницы:



1. ФСТЭК утверждает Приказ в соответствии с Федеральным законом.
2. Приказ ФСТЭК Устанавливает требования к защите для **каждого из уровней, установленных ПП №1119 (Приказ ссылается на ПП)**
3. Помимо ФЗ, ФСТЭК ссылается на Положение о ФСТЭК при утверждении Приказа. Положение о ФСТЭК определяет полномочия ФСТЭК (фрагмент из Положения на нижеуказанном скриншоте):

I. Общие положения

✓ 1. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

1) обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее - критическая информационная инфраструктура);
(пп. 1 в ред. Указа Президента РФ от 25.11.2017 N 569)
(см. текст в предыдущей редакции)

2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее - противодействие техническим разведкам);

3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добытия, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации (далее - техническая защита информации);

4) защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;

5) осуществления экспортного контроля.

✓ 2. ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля.
(в ред. Указа Президента РФ от 25.11.2017 N 569)
(см. текст в предыдущей редакции)

4. Основными задачами ФСТЭК России являются:

1) реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации;
(в ред. Указа Президента РФ от 25.11.2017 N 569)
(см. текст в предыдущей редакции)

2) осуществление государственной научно-технической политики в области защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;

2.1) обеспечение проведения единой государственной политики в области засекречивания сведений при подготовке развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию;
(пп. 2.1 введен Указом Президента РФ от 08.12.2021 N 698)

3) организация деятельности государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом и объектовом уровнях, а также руководство указанной государственной системой;

4) осуществление самостоятельного нормативно-правового регулирования вопросов:

обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры;

(в ред. Указа Президента РФ от 25.11.2017 N 569)
(см. текст в предыдущей редакции)

противодействия техническим разведкам;

технической защиты информации;

Далее рассмотрим пример из ПП №1119:

В соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона "О персональных данных" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые [требования](#) к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

Как мы можем увидеть из приведенного примера:

1. На основании статьи Конституции №115 и во исполнение Федерального закона №152 – Правительство утвердило Требования (ПП №1119).
2. ФСТЭК, являясь Федеральным органом исполнительной власти (ФОИВ) с соответствующими полномочиями, во исполнение Постановления Правительства и Федерального закона и на основании полномочий, указанных в Положении о ФСТЭК – выпустил Приказ ФСТЭК №21.

Таким образом:

1. У нас есть Федеральный закон;
2. У нас есть Постановление Правительства, которое утверждено во исполнение Федерального закона;
3. Приказ ФСТЭК 21 также утвержден во исполнение закона, ПП №1119 и на основании Положения о ФСТЭК.

Вывод: в любой непонятной ситуации – начинаем с Федерального закона и двигаемся по иерархии вниз. При этом не следует забывать, что любые нижестоящие требования не могут противоречить ФЗ.